



BEZORGEN

Voorzitter van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Binnenhof 4
DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
T 070 342 4344
F 070 342 4130
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 27 februari 2012
BETREFT Publieke externe controle in ESM-verdrag

Geachte mevrouw Verbeet,

Op 15 augustus 2011 hebben wij de Tweede Kamer geïnformeerd over het ontbreken van een regeling voor publieke externe controle bij het nieuwe Europese noodfonds, het European Stability Mechanism (ESM). De eerste versie van dit verdrag werd ondertekend op 11 juli 2011. Op 2 februari 2012 is de definitieve versie van het ESM-verdrag ondertekend in Brussel. Dit is een intergouvernementeel verdrag, dat geen onderdeel vormt van bestaande EU-verdragen. De 'normale' kaders voor controle en toezicht, alsmede parlementaire controle op EU-niveau, gelden hiervoor derhalve niet.

Met deze brief informeren wij u over wat wij in de tussentijd hebben ondernomen op dit vlak, en over de huidige stand van zaken omtrent de mogelijkheden voor publieke externe controle van het ESM. Indien gewenst zijn wij graag bereid uw Kamer in een technische briefing van meer gedetailleerde informatie te voorzien.

In de versie van 11 juli 2011 van het ESM-verdrag tussen de zeventien eurolanden was er alleen sprake van een regeling voor de accountantscontrole van de rekeningen van het ESM. Het verdrag voorzag niet in een regeling voor externe publieke controle, waarmee op basis van internationale controlestandaarden onderzoek verricht kan worden naar de rechtmatigheid en doeltreffendheid van de besteding van ESM-gelden. Dit terwijl juist dergelijk onderzoek inzicht kan geven in de vraag of de steunverlening bijdraagt aan een oplossing voor de financiële crisis in Europa. Gezien het zeer grote financiële belang van het ESM voor de eurolanden is dit een belangrijke kwestie.



Op 27 september 2011 organiseerde onze Duitse zusterorganisatie, het Bundesrechnungshof, een bijeenkomst van nationale rekenkamers van de landen die deelnemen aan het ESM-verdrag over de publieke externe controle van het ESM. Vervolgens hebben de rekenkamers van de eurolanden hierover gesproken op 14 oktober 2011 tijdens de bijeenkomst van het Contact Comité van Presidenten van rekenkamers in de EU. Zij hebben een gezamenlijk voorstel opgesteld voor een amendement op het ESM-verdrag.

Het voorstel behelsde het instellen van een onafhankelijke Board of Auditors, bestaande uit vijf leden (vier van rekenkamers van ESM-landen, en één van de Europese Rekenkamer). De beoogde Board zou zelfstandig onderzoeken uitvoeren op basis van internationale controlestandaarden op het terrein van rechtmatigheid, naleving, doeltreffendheid en risicomanagement. Daarbij is tevens voorgesteld dat de Board of Auditors die bevindingen en aanbevelingen rapporteert die nodig worden geacht. Deze rapportages zouden openbaar zijn, en de Board of Auditors zou de rapporten sturen naar de nationale parlementen, nationale rekenkamers en de Europese Rekenkamer.

Op 2 februari 2012 is de definitieve versie van het ESM-verdrag getekend in Brussel. Hoewel het verdrag voorziet in een Board of Auditors, wordt aan de mogelijkheden voor publieke externe controle van het ESM en aan het openbaar maken van de resultaten daarvan maar beperkt invulling gegeven. Dit blijkt onder andere uit het volgende:

- Het is onduidelijk of de Board of Auditors elk gewenst soort onderzoek op het terrein van rechtmatigheid, naleving, doeltreffendheid en risicomanagement kan uitvoeren;
- De rapportagemogelijkheden van de Board of Auditors zijn beperkt tot een jaarverslag, dat slechts via de Board of Governors, dat wil zeggen de ministers van Financiën van de eurolanden, openbaar gemaakt kan worden. Tussentijds kan alleen worden gerapporteerd aan de Board of Directors, niet openbaar;
- In tegenstelling tot de interne audit van het ESM wordt voor het werk van de Board of Auditors niet aangegeven dat deze aan internationale controlestandaarden dient te voldoen.

Naar onze opvatting is door het ontbreken van een expliciete regeling van bovengenoemde onderwerpen in de verdragstekst sprake van een belangrijke lacune in het ESM-verdrag. Beperkte externe controlemogelijkheden en een weinig transparante informatievoorziening over de resultaten daarvan naar buiten raken

